

Programa de Apoyo al Recién Nacido(a)

Informe Glosa 04
Año 2018

Ministerio de Salud
Subsecretaría de Redes Asistenciales
División de Atención Primaria
Departamento de Modelo APS
Chile Crece Contigo

CONTENIDO

ANTECEDENTES	3
CARACTERIZACIÓN FAMILIAS BENEFICIARIAS	4
FONDOS ASIGNADOS MEDIANTE CONVENIO DE TRANSFERENCIA	5
ACCIONES DESARROLLADAS	7
RESULTADOS OBTENIDOS	11
ANEXO	¡Error! Marcador no definido.

ANTECEDENTES

La ley 20.379 creó el Sistema Intersectorial de Protección Social e institucionalizó el Subsistema de Protección Integral a la Infancia Chile Crece Contigo, el año 2017 mediante Decreto Supremo N°14 del Ministerio de Desarrollo Social se formaliza el reglamento del Subsistema.

Dentro del conjunto de prestaciones que otorga Chile Crece Contigo, se encuentra el reforzamiento del control del embarazo, la promoción de la atención personalizada del parto y el reforzamiento del control de salud del niño o niña durante los primeros dos años de vida.

En este marco, para la ejecución del Programa de Apoyo al Recién Nacido (PARN), se suscribe un convenio de transferencia de recursos, aprobado por Decreto Supremo N°36 de 2009, y modificado mediante Decreto Supremo N° 04 de 2015, del Ministerio de Desarrollo Social, cuya prórroga automática permite la vigencia por el año 2018.

Objetivo del Programa y componentes

El PARN, tiene por objetivo complementar el Subsistema Chile Crece Contigo, garantizando trayectorias más equitativas e igualando las oportunidades de desarrollo de los niños y niñas de Chile, con el apoyo de elementos prácticos y educativos a las familias que atiendan su parto en un hospital perteneciente a la red pública de salud, cuyos hijos(as) sean dados de alta del centro hospitalario.

El PARN tiene 3 componentes:

1. **El Set de Implementos Básicos para el Recién Nacido(a)**, que consta a su vez de dos paquetes de insumos (paquete Buen dormir y paquete Bienestar, apego y estimulación).
2. Otorgar capacitación e instrucción sobre el uso de implementos y cuidados básicos de crianza temprana, ejecutado en 3 modalidades:
 - a) Entrega de materiales educativos de apoyo a los talleres prenatales en la Atención Primaria de Salud y en los Hospitales de la Red Pública de Salud.
 - b) Sesiones educativas realizadas en los centros de Atención Primaria de Salud durante los controles prenatales y en hospitales previo al alta de las madres.
 - c) Acciones masivas de educación sobre cuidados del recién nacido(a) y crianza respetuosa.
3. Atención integral a la mujer púerpera y al recién nacido(a), a través del fortalecimiento de las maternidades y neonatologías de los Hospitales de la Red Pública de Salud, o de otras dependencias del establecimiento en la medida que las acciones a implementar tengan directa relación con la atención de la población objetivo.

CARACTERIZACIÓN FAMILIAS BENEFICIARIAS

Los beneficiarios del PARN corresponden a las familias de recién nacidos(as) vivos(as) que egresan de la red pública de Salud en donde los niños(as) son los destinatarios finales del programa y la madre, el padre o cuidador el usuario ejecutante.

De acuerdo al último estudio de Satisfacción Usuaría (Data Voz-2014) la caracterización de los(as) beneficiarios(as) es la siguiente:

Las madres encuestadas tienen un promedio de 28 años de edad, su estado civil en su mayoría soltera (72,9%) y dicen estar “conviviendo con una pareja con la que no está casada” (42,7%). De acuerdo a su sistema previsional están en FONASA (97%), siendo en su mayoría del grupo A (53%). Su nivel educacional alcanza la enseñanza media, científico-humanista (49%), seguido por la educación básica (17%). En el último año se encontraban, mayoritariamente, dedicadas a los quehaceres del hogar (45,2%) y en segundo lugar trabajando por un ingreso (36,9%). Aquellas madres que se encontraban trabajando al momento de la encuesta o bien habían trabajado antes, se desempeñaban mayoritariamente como trabajadoras dependientes del sector privado 61,7%, en tanto un 16,3% lo hacía en el sector público.

Grupo familiar

En el hogar la mujer asume mayoritariamente el rol de cónyuge o pareja del jefe de hogar (45%). De acuerdo a los cuidados que recibe el bebé, lo realiza principalmente la madre, seguido muy de lejos por la abuela/o y el promedio de edad de aquellos cuidadores que no es la madre, es 46 años y el sexo del cuidador corresponde en 97% a sexo femenino.

FONDOS ASIGNADOS MEDIANTE CONVENIO DE TRANSFERENCIA

La Ley Nº 21.053 de Presupuesto del Sector Público para el año 2018, en la partida 16 capítulo 10, programa 01, Subtítulo 24, Ítem 01- 011, asigna recursos que corresponden a M\$14.706.259.- para la ejecución del PARN. Estos recursos son transferidos por el Ministerio de Desarrollo Social a la Subsecretaría de Redes Asistenciales de acuerdo al convenio de transferencia, en dos cuotas iguales. Para este año, La Ley de Presupuesto en la partida ya mencionada, establece en su glosa 04 que se podrán destinar hasta M\$95.478.- en gastos operacionales y administrativos, incluidos los del personal.

La distribución presupuestaria del Programa corresponde a la siguiente:

Subt. 21. Gastos En Personal. Convenios Con Personas Naturales	26.662.000
Subt. 22. Bienes Y Servicios De Consumo	68.816.000
Subt. 24. Transferencias corrientes	14.610.781.000
TOTAL	14.706.259.000

Ejecución presupuestaria y rendiciones mediante sistema de gestión de convenios (SIGEC-MDS)

El convenio entre el Ministerio de Salud y Desarrollo Social, tiene una duración de 12 meses, comenzando el 2018 el mes de junio, partiendo con la transferencia de la 1° cuota por el 50% de los recursos, recepcionada el 21/06/2018, mientras que la 2° cuota fue recepcionada con fecha 31/12/2018. La ejecución al mes de diciembre 2018 corresponde a la siguiente:

Presupuesto según convenio inicial	\$ 14.706.259.000	100%
Ejecutado a la fecha	\$ 6.173.15.321	42%
Saldo por rendir	\$ 8.533.113.679	64%

En cuanto al año presupuestario, la ejecución de enero a diciembre corresponde a:

Presupuesto según convenio inicial	\$ 14.706.259.000	100%
Rendido y ejecutado a la fecha	\$ 12.430.969.078	85%
Saldo	\$ 2.275.289.922	15%

Los recursos del programa, en Subtítulo 24, se destinan a la ejecución de los componentes instrumental (adquisición, logística de almacenaje y distribución del set de implementos) y de atención integral a la mujer púérpera y al recién nacido, correspondientes a M\$ 14.610.781.-

En cuanto a los gastos administrativos, definidos por la glosa 04 de la Ley de Presupuesto, Subsecretaría de Rede Asistenciales (partida 16 capítulo 10, programa 01, Subtítulo 24, Ítem 01- 011). Se enfocan en el apoyo al componente educativo en la Atención Primaria de Salud y a la gestión del programa en los hospitales de la red, quienes son los responsables de la entrega del Set y del reforzamiento del componente educativo.

A continuación se desglosa la ejecución de los gastos de Administración y una reseña global de las principales actividades realizadas.

Línea	Ítem	Actividades	Costo (\$)
Fortalecimiento al componente educativo	Transferencia técnica	<ul style="list-style-type: none"> Jornada de formación de facilitadores prenatales en el marco de la redefinición del modelo de educación prenatal. 	\$17.896.376
	Material didáctico y educativo	<ul style="list-style-type: none"> Material de apoyo para la educación en puerperio “Cartilla cuidados importantes del recién nacido(a)” 	\$25.132.800
		<ul style="list-style-type: none"> Material de apoyo para la educación prenatal “Cartilla de ejercicios prenatales” 	
Fortalecimiento a la lactancia materna	<ul style="list-style-type: none"> Servicio de impresión de cuadernillos guía de implementación sala de lactancia Servicio de impresión afiches tetarte Servicio de impresión afiches semana de lactancia materna 	\$5.731.397	
Gestión Programática	Servicios Profesionales y de diseño para la Unidad Chile Crece Contigo	<ul style="list-style-type: none"> Profesional enfermera matrona, experta en desarrollo infantil temprano. Profesional diseñador(a) de apoyo para el material educativo y set de implementos PARN. 	\$ 26.662.000
	Apoyo logístico	Impresión y distribución de material para entrega del set de implementos PARN, formularios de registro PARN.	\$ 7.125.778
	Satisfacción Usuaría	Estudio sobre satisfacción usuaria parn y las condiciones de desarrollo de los recién nacidos (as)	\$12.929.649

ACCIONES DESARROLLADAS

Plan de iniciativas 2018

La gestión del PARN, periodo 2018, se alinea al mapa estratégico del Componente Salud Chile Crece Contigo, orientándose al Objetivo Estratégico N°2: “Incrementar la calidad de las prestaciones de los programas del Componente Salud Chile Crece Contigo en la Red Pública de Salud”. En ese marco es que se establecieron las siguientes iniciativas en el marco del convenio 2018 entre el Ministerio de Salud y el Ministerio de Desarrollo Social:

1. Dar continuidad al abastecimiento y entrega de la nueva versión del set de implementos para el recién nacido y material de soporte a usuarios y a los equipos de la Red.
2. Implementar el nuevo modelo educativo prenatal, mediante la entrega de materiales educativos a los equipos y la formación de facilitadores de educación prenatal.
3. Formalizar como proceso base las supervisiones al bodegaje del set de implementos a nivel regional.

Ejecución del Plan de iniciativas 2018

1. Continuidad al abastecimiento del Set de implementos.

Anualmente, mediante CENABAST se realiza una licitación pública para la continuidad del Programa en los 158 hospitales del país que implementan el programa, garantizando el abastecimiento de los productos, su almacenaje y distribución.

Para el año 2018, se dio continuidad a la licitación 5599-14-LR17, adjudicada el año 2017 para la nueva versión del set de implementos. Respecto a los servicios de operador logístico, para el almacenaje y distribución del set de implementos, para el año 2018 se implementa el contrato TNT (Gran Compra ID29887), cuya fecha de término es diciembre 2018. Los costos netos de los paquetes, de almacenaje y distribución, incluida la comisión de la Central Nacional de Abastecimiento, corresponden al siguiente detalle:

Licitación	Contrato		Proveedor	Cantidad	Paquete	Unitario NETO	Costo Distribución NETO	Costo NETO C/ Distribución	Costo NETO 3% Comisión	Total BRUTO
5599-14-LR17	Ago-17	jul-18	Textiles ZARH	150.000	Cuna Corral	31.480	7.339	\$74.819	\$77.064	\$91.706
			PITRÉN	150.000	Cuidados básicos	34.500				
TOTAL NETO						\$ 67.480				

Los contenidos del Set de implementos en la versión 2018, corresponden a los siguientes:

Paquete del buen dormir	Paquete del bienestar, apego y estimulación
<ul style="list-style-type: none"> * Cuna corral armable * Juego de sábanas * Frazada tipo polar * Colcha tipo plumón * Instructivo de uso de la cuna * Móvil de estimulación * Colchón con funda impermeable y lavable * 1 Alfombra armable de goma Eva. 	<ul style="list-style-type: none"> * 1 Organizador vertical de doble uso_ * 1 Mochila de transporte Chile Crece Contigo rediseñada. * 1 Porta bebé Chile Crece Contigo rediseñado. * 1 Cojín de lactancia. * 1 Toalla de baño con gorro. * 3 pañales de algodón. * Vestuario talla de 3 a 6 meses (panty, camiseta, pilucho, conjunto dos piezas, gorro, calcetines) rediseñado. * 1 Cartilla educativa con instructivos incorporados. * 1 Móvil de estimulación * 1 Libro de género “mi primer libro” * 1 Libro de cuentos rediseñado. * 1 DVD con cápsulas educativas * 1 Mudador de plástico plegable * 1 Crema regeneradora * 1 Aceite para masajes * 1 Jabón líquido hipoalergénico

2. Implementar el nuevo modelo educativo prenatal, mediante la entrega de materiales educativos a los equipos y la formación de facilitadores de educación prenatal.

Durante el año 2018 comienza la implementación del nuevo modelo de educación prenatal, con el objetivo de aumentar la efectividad de la educación y contribuir a mejorar los resultados de salud materno infantil.

El reforzamiento del componente educativo consistió en elaborar manuales de los talleres educativos grupales prenatales en la Atención Primaria de Salud; y la formación de entrenadores y facilitadores con metodología de aprendizaje de adultos en los temas más relevantes de salud durante el período perinatal.

En primer lugar, se reforzó esta prestación mediante la entrega de los siguientes materiales de apoyo a los equipos:

- i. Manual para la educación prenatal y del puerperio. (2017)
- ii. Rotafolio educativo prenatal. (2017)
- iii. Lanzamiento de serie de videos de ejercicios prenatales “¡Mujer activa!” (2018) y Cartilla educativa

Además se dio continuidad al material:

- iv. Cartilla primeros cuidados del recién nacido: Complementa la educación en el puerperio, la cual se realiza a través del rotafolio Educativo. La cartilla se entrega directamente a la puérpera y en ella se informa sobre los 10 temas más importantes del rotafolio de puerperio.
- v. Formularios de registro PARN: Actualizado en su nueva versión, cuyo objetivo es llevar un registro oportuno en las entregas realizadas a las familias beneficiarias y respaldar el registro de la plataforma en línea.
- vi. Tríptico PARN¹: Actualizado en su nueva versión, material de difusión con información relevante para el adecuado uso del beneficio del Set de implementos básicos del recién nacido(a) por parte de las familias, actualizado según los últimos productos incorporados en el set.

En segundo lugar, durante el 2018 se formó a 29 matronas y matrones de la Atención Primaria de Salud como “Facilitadores de educación prenatal”, a fin de entrenar a profesionales seleccionados en la nueva metodología de aprendizaje de adultos en los temas más relevantes de salud durante el período prenatal. Esta formación consistió en 3 días presenciales de 2 sesiones de videoconferencias de seguimiento por macro zona. Esta formación fue evaluada con una alta satisfacción por los participantes con nota 6,5.

Posterior a la formación, se solicita a cada Servicio de Salud programar durante para el 2019 una réplica de los talleres de formación, los cuales tendrán seguimiento desde el equipo del nivel central, con el fin de mejorar la metodología y poder escalar la estrategia a nivel nacional.

Promoción y protección de Lactancia Materna

El fomento y protección de la lactancia materna se encuentra dentro de las estrategias de promoción al desarrollo integral de niños y niñas, vinculados a los objetivos del PARN. En ese marco, para la “Semana Mundial de la Lactancia Materna”, promocionada desde OMS, se ha distribuido material de difusión a los 29 Servicios de Salud, el cual correspondió a:

- Cuadernillos guía de implementación sala de lactancia: Durante la Semana de Lactancia Materna, se distribuye desde MINSAL a los Ministerios y Secretarías Regionales estos cuadernillos, cuyo objetivo fue establecer un standard básico de implementación para asegurar a quienes se encuentran lactando, que se disponga un lugar exclusivo, privado, higiénico y seguro con las condiciones ambientales y sanitarias óptimas, que favorezcan que la lactancia materna se realice dignamente hasta que la dupla madre - hijo(a) lo decida, con un enfoque de respeto a los derechos de las mujeres, niños y niñas.
- Afiches tetarte: Se apoya con la impresión de fotografías a la exposición “Tetarte”, a fin de replicarlas en las dependencias del Ministerio de Salud, de este modo sensibilizar a los funcionarios en la semana Mundial de la LM.
- Afiches semana de lactancia materna: Se distribuye a los Servicios de Salud este material para ser utilizado en la promoción de la lactancia materna.

¹ Financiamiento MIDESO

3. Diagnóstico y acciones sobre las condiciones de bodegaje del set de implementos.

Con el objetivo de monitorear las condiciones de bodegaje del set de implementos en los hospitales de la red, se formaliza la aplicación del **Acta control bodega PARN**, a fin de que el referente SEREMI de Salud de Infancia aplique las normativas sanitarias respectivas para velar por el buen uso de los recursos públicos. Dicha Acta abarca puntos de bodegaje, registro y coordinación.

Para el año 2018 se monitorearon aquellos ítem con mayor dificultad, permitiendo la regularización de las condiciones de bodegaje de 10 hospitales de la Red, así como mantener el estándar de 70 hospitales cuya pauta fue aplicada el 2017, y replicada el 2018.

RESULTADOS OBTENIDOS

Familias que reciben el set de implementos

Al ser considerado un bien público valorado, la entrega del Set de apoyo al recién nacido(a) debe contar con un registro de la recepción conforme de los implementos, para esto se dispone el registro en el formulario de recepción y posteriormente la plataforma de registro del Set que corresponde disponible en la página web www.crececontigo.cl Sistemas Chile Crece Contigo.

De acuerdo a los datos entregados por la Plataforma de Registro PARN del Ministerio de Desarrollo Social, durante a diciembre 2018, se entregaron 136.845 Set de implementos básicos de apoyo al recién nacido(a), lo que corresponde al componente N°1 del programa.

Taller cuidados integrales del Recién nacido

Al mes de diciembre 2018, 130.617 gestantes recibieron set de implementos, y un 95,5% de mujeres **que recibió el set de implementos participó en sesión educativa en puerperio**, de acuerdo a los datos extraídos del Sistema de registro PARN.

A continuación se detallan ambos indicadores del Programa a nivel Servicio de Salud:

Servicio de Salud	Sets entregados	Usuarías participan de sesión educativa	% mujeres que recibió el set de implementos participó en sesión educativa en puerperio
Aconcagua	3059	3037	99,3%
Aisén	1155	1089	94,3%
Antofagasta	4020	3974	98,9%
Araucanía Norte	2059	2041	99,1%
Araucanía Sur	6339	4979	78,5%
Arauco	1211	1048	86,5%
Arica	2513	2486	98,9%
Atacama	2581	2554	99,0%
Bío Bío	3673	3635	99,0%
Chiloé	1143	1123	98,3%
Concepción	3657	3586	98,1%
Coquimbo	7671	6403	83,5%
Del Libertador B.O'Higgins	7620	7542	99,0%
Del Maule	9708	9158	94,3%
Del Reloncavi	3561	3515	98,7%
Iquique	3007	2979	99,1%
Magallanes	1053	1028	97,6%
Metropolitano Central	12260	12084	98,6%
Metropolitano Norte	8456	8389	99,2%
Metropolitano Occidente	6665	6576	98,7%
Metropolitano Oriente	5238	4823	92,1%
Metropolitano Sur	11168	10727	96,1%
Metropolitano Sur Oriente	11031	10872	98,6%
Ñuble	2252	2120	94,1%
Osorno	1752	1741	99,4%
Talcahuano	2137	2098	98,2%
Valdivia	2826	2376	84,1%
Valparaíso San Antonio	3502	3453	98,6%
Viña del Mar Quillota	5528	5235	94,7%
Total general	136845	130671	95,5%

Fuente: Sistema de Registro PARN (MIDESO) Enero 2019

