

## ANEXO 4

### VIGILANCIA EN SALUD PÚBLICA

#### INTRODUCCIÓN:

La vigilancia en salud pública, es una función esencial *de la Salud Pública*<sup>1</sup> (FESP) entendida como el proceso a través del cual se realiza la recolección de datos, su análisis, interpretación y difusión de información sobre un problema de salud determinado, es una herramienta fundamental para la planificación, ejecución, toma de decisiones y evaluación de la práctica de la Salud Pública.

Nuestro país tiene una larga tradición en materia de vigilancia de salud pública la que ha contribuido a la reducción de la incidencia y prevalencia de problemas de salud priorizados, contener la propagación de enfermedades y evitar el reingreso de patologías eliminadas y re-emergentes.

Dentro de estos logros se pueden destacar, entre otros, el control de la circulación de la rabia urbana en el país, desde el año 1972; la eliminación de la circulación de Poliovirus salvaje (1975); la certificación de la eliminación de la Rubeola y SRC (2015) y del Sarampión (2016) en América, entre los principales logros.

#### ASPECTOS NORMATIVOS

Para lograr cumplir con la función de vigilancia epidemiológica, se requiere de una red de vigilancia que desde todos los niveles de atención cuente con las capacidades para detectar, evaluar, verificar, analizar, notificar y difundir información, relacionada con eventos de importancia en salud pública, tales como la identificación de casos de Enfermedades de Notificación Obligatoria (ENO), brotes de enfermedades infecciosas, intoxicaciones por plaguicidas, y otros, así como también sea capaz de movilizarse para realizar las medidas de control cuando éstas sean necesarias.

El marco normativo de la vigilancia epidemiológica, en el cual participa la APS se resume en:

- Código Sanitario (DFL N.º 725/68)
- Decreto Supremo Nº158/2004. Define las enfermedades de notificación obligatoria, los tipos de vigilancia y los responsables de notificar.
- Decreto Supremo 230, que promulga el Reglamento Sanitario Internacional (RSI) 2005.
- Decreto Supremo 88/2004. Define la notificación obligatoria de las intoxicaciones agudas por plaguicidas.

---

<sup>1</sup> Organización Panamericana de la Salud (2002). La salud pública en las Américas, nuevos conceptos, análisis del desempeño y bases para la acción. Washington, D.C.: OPS, © 2002.

- Decreto Supremo 1/2014. Reglamento sobre prevención y control de la rabia en el hombre y los animales.
- Resolución Exenta 394/2008 del Ministerio de Salud que Aprueba Guía de Procedimientos por infracción al Decreto Supremo N.º 158 del 2004, del Ministerio de Salud
- Norma Técnica N°55 de vigilancia de Enfermedades Trasmisibles. Describe el modelo de vigilancia del país, establece las modalidades de vigilancia y las enfermedades que se notifican en cada una de estas, la estructura y red de vigilancia, y las funciones de cada
- Circulares específicas para cada agente a vigilar. Accesibles en: <http://epi.minsal.cl>

## MODELO DE VIGILANCIA

El Modelo de Vigilancia de Chile para las enfermedades transmisibles, vigente desde el año 2000, incluye tres subsistemas: vigilancia de morbilidad, de laboratorio y ambiental. Los establecimientos de Atención Primaria, participan fundamentalmente de los dos primeros, cuando existe laboratorio con capacidad de detección microbiológico. Por su parte, la vigilancia de morbilidad incluye un componente de vigilancia universal caso a caso, un componente basado en centros centinelas y un componente de vigilancia de brotes de enfermedades transmisibles, particularmente enfermedades transmitidas por alimentos y la ocurrencia de fallecimientos en que se sospeche agente infeccioso transmisible.

La notificación de las ENO debe ser realizada a la Autoridad Sanitaria Regional, es decir la SEREMI de Salud o su Oficina Provincial correspondiente a su localización, de acuerdo a lo establecido en el Reglamento, Norma Técnica 55 o las indicaciones del Departamento de Epidemiología del MINSAL. Esta notificación puede ser inmediata, diaria o semanal, según lo definido en la reglamentación para la enfermedad en particular. La SEREMI a su vez, notifica al Ministerio de Salud, desde donde se retroalimenta a la SEREMI como también a la red asistencial. Los antecedentes pesquisados en la investigación epidemiológica sirven para implementar medidas de prevención y control. Luego de eso se debe generar los informes de las acciones realizadas y las conclusiones respectivas, según lo instruido por la Autoridad Sanitaria Regional.

En relación a los responsables de la notificación, según el **DS 158/2004 (en proceso de actualización)** el médico tiene el rol de notificar cuando se sospecha o confirma un caso de una enfermedad de notificación obligatoria. Sin embargo, en el caso de que este profesional forme parte de la dotación de un establecimiento, la responsabilidad de la notificación recaerá en su director, pudiendo esta ser asumida por otro funcionario designado por él en su representación, al que se denominará **Delegado de Epidemiología**

El **delegado de epidemiología en APS**, constituirá el nexo entre el establecimiento y la SEREMI regional o su oficina provincial en lo que respecta a la normativa previamente mencionada y sus

funciones están establecidas en la Norma Técnica N.º 55 sobre “Vigilancia de Enfermedades Transmisibles”<sup>2</sup>, Circular N.º 51B/22 del 4/06/2009, Ministerio de Salud.

Según la periodicidad de notificación estas se dividen en Notificación Inmediata, diaria y semanal, para cada una de ellas se describen las patologías incluidas en el DS 158/04 son las siguientes:

**a) ENFERMEDADES DE NOTIFICACIÓN INMEDIATA (\*)<sup>3</sup>**

En este grupo de enfermedades, la notificación se realiza frente a la sospecha del caso (sin esperar confirmación), a través de la vía más expedita a la SEREMI de Salud donde se encuentre su Establecimiento.	
Virales	Sarampión, S A R S , Rubéola Infecciones Respiratorias Agudas Graves, Dengue, Fiebre Amarilla, Fiebre del Nilo Occidental, Rabia humana, Síndrome Cardiopulmonar por Hantavirus, Fiebre Hemorrágica (causada por virus Difteria, Enfermedad invasora por <i>Haemophilus influenza</i> , Botulismo, Cólera
Bacterianas	Brucelosis, Carunco, Leptospirosis, Peste, Enfermedad Meningocócica, Meningitis Bacteriana
Otros agentes o sustancias químicas	Malaria, Triquinosis, Intoxicaciones agudas por Plaguicidas

**b) ENFERMEDADES DE NOTIFICACIÓN DIARIA (\*)**

Estas enfermedades deben notificarse el mismo día en que se confirma el diagnóstico, enviando el formulario correspondiente a la SEREMI de Salud donde se encuentre su Establecimiento.	
Virales	Parotiditis, Rubéola Congénita, Hepatitis viral A y E, Hepatitis viral B y C, Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida (VIH/Sida),
Bacteriana	Coqueluche, Tuberculosis en todas sus formas y localizaciones, Fiebre Tifoidea y Paratifoidea, Psitacosis, Tifus Exantemático Epidémico, Gonorrea, Sífilis en todas sus formas y localizaciones, Lepra, Tétanos, Tétanos neonatal,
Otros agentes	Enfermedad de Chagas, (Tripanosomiasis Americana), Hidatidosis, Enfermedad de Creutzfeld-Jakob (ECJ),

**c) NOTIFICACIÓN EXCLUSIVA A TRAVÉS DE ESTABLECIMIENTOS CENTINELAS**

Estas enfermedades deben ser notificadas obligatoriamente sólo por los centros y establecimientos definidos como centinelas por la SEREMI de Salud enviando su notificación a la SEREMI correspondiente a su ubicación geográfica

Problema de salud	Influenza, Infecciones Respiratorias Agudas, Diarreas en menores de 5 años, Enfermedades de Transmisión Sexual (excepto Gonorrea, Sífilis y VIH/SIDA) y Varicela
-------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<sup>2</sup> Resolución Exenta N° 2323, de 30/11/2000, del Ministerio de Salud, disponible en <http://epi.minsal.cl>.

<sup>3</sup> <http://epi.minsal.cl/vigilancia-epidemiologica/normativas-y-formularios/>

**Todos estos problemas de salud pueden presentarse como BROTES, definido como la ocurrencia de toda agrupación de casos de enfermedad relacionados en el tiempo y en el espacio de causa infecciosa o no infecciosa, DEBEN SER NOTIFICADOS EN FORMA INMEDIATA.** Asimismo, la ocurrencia de fallecimientos de causa no explicada, en personas previamente sanas y que se sospeche la presencia de un agente infeccioso.

#### **d) OTROS EVENTOS DE SALUD PÚBLICA A NOTIFICAR**

En el contexto del Reglamento Sanitario Internacional (RSI) el Delegado de Epidemiología debería notificar cualquier evento que, de acuerdo a la evaluación del notificador o de la autoridad sanitaria o del nivel central se considera que representa un riesgo para la salud de la población, situación independiente de su origen: enfermedades; contaminación de alimentos; riesgos químicos o radiológicos; animales muertos; desastre natural.

#### **FUNCIONES DEL DELEGADO DE EPIDEMIOLOGÍA EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE ATENCIÓN PRIMARIA**

El director del Establecimiento de Atención Primaria, público o privado, debe designar o ratificar al Delegado de Epidemiología en forma anual<sup>4</sup>, quien constituirá el nexo entre el establecimiento y la SEREMI Regional o su Oficina Provincial, según corresponda.

Para cumplir estas funciones, se requiere asignar a este profesional para desarrollar su labor como mínimo 2 o más horas diarias, o un mayor tiempo en el caso que la población asignada sea de mayor magnitud, así como, si el establecimiento de salud fuese designado como centro centinela de vigilancia. Es por ello que la Resolución de cada Delegado de Epidemiología deberá especificar las actividades y horas disponibles para desarrollar las funciones, el cual deberá ser enviado tanto a la SEREMI Regional o su Oficina Provincial y al Servicio de Salud correspondiente.

---

<sup>4</sup> Las funciones del Delegado de Epidemiología fueron ratificadas por la Circular N° 51B/22 del 4/06/2009, Ministerio de Salud.

## FUNCIONES DEL DELEGADO DE EPIDEMIOLOGÍA:

FASE DE LA	ACCIONES ESPECÍFICAS
<b>Sospecha y Verificación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Detectar casos de ENO (D.S.158/2004) e Intoxicaciones por Plaguicidas (D.S. 88/2004) u otro contaminante químico ambiental y otros eventos de importancia en salud pública que consulten o se relacionen con su establecimiento de salud.</li> <li>• Comunicar a la Autoridad Sanitaria cualquier aumento inusual de consultas por alguna causa específica (brote).</li> <li>• Frente a la sospecha de enfermedades, brotes o evento de salud pública, deberá verificar si corresponde o no su notificación y la veracidad de la información.</li> <li>• Detectar oportunamente eventos que supongan niveles de morbilidad o mortalidad superiores a los previstos para un tiempo y lugar determinados.</li> <li>• Informar a la Autoridad Sanitaria Regional cualquier evento de importancia salud pública que podrían constituir un riesgo para la salud de la población.</li> </ul>
<b>Notificación y Validación.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Notificar a la Seremi de Salud las Enfermedades de Notificación Obligatoria (D.S.158/2004)</li> <li>• Notificar intoxicaciones por plaguicidas (D.S. 88/2004)</li> <li>• Notificar a la Autoridad Sanitaria los accidentes por mordedura de animales en las condiciones, plazos y medios establecidos para tal efecto.</li> <li>• Frente a la notificación, Integrar y validar la información generada por su establecimiento, tanto del personal asistencial como del laboratorio. Supervisar la calidad de la información</li> </ul>
<b>Encargada de Centros Centinelas (seleccionados según patología)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Notificación semanal de casos agrupados según mecanismos establecidos.</li> <li>• Definir procedimientos operativos para la captura de casos para la toma de muestras, entre otros y definir los flujos para la notificación.</li> <li>• Supervisión de toma de muestras biológicas, de acuerdo a normativa.</li> <li>• Apoyar la capacitación en conjunto con la Autoridad Sanitaria al equipo de salud que participa en la vigilancia.</li> </ul>
<b>Ejecución de las primeras medidas de control</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecutar acciones iniciales de investigación y bloqueo epidemiológico en enfermedades bajo vigilancia correspondiente al área de su jurisdicción, como: visita epidemiológica, identificación y quimioprofilaxis de contactos, toma de muestras clínicas, consejería o educación comunitaria, entre otras.</li> <li>• Monitoreo y seguimiento de casos, contactos o expuestos.</li> <li>• Colaborar con la SEREMI de Salud (u Oficina Provincial) en la investigación y control de brotes, correspondiente al área de su jurisdicción.</li> <li>• Colaborar con la investigación y la toma de muestra frente a la identificación de población expuesta a contaminantes químicos ambientales</li> </ul>
<b>Difusión y comunicación de riesgos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Difundir al equipo de salud los boletines, normativas, alertas e informe generados en el ámbito de la vigilancia en salud pública en el nivel regional o nacional.</li> <li>• Apoyar la difusión de comunicación de riesgos en su localidad</li> <li>• Entregar recomendaciones de prevención de enfermedades transmisibles, no transmisibles y factores de riesgos (hábitos, ambientales, entre otros) realizados por Epidemiología.</li> </ul>

## VIGILANCIA EPIDEMIOLÓGICA EN EMERGENCIAS Y DESASTRES

Para la implementación de una vigilancia del impacto en salud durante situaciones de emergencia o desastres el Ministerio de Salud tiene disponible para los equipos de salud la guía denominada “Vigilancia Epidemiológica en Emergencias y Desastres”, donde se contemplan los lineamientos para su desarrollo, ya que en los periodos sin estos eventos el sistema de vigilancia funciona normalmente.

El objetivo central de los equipos de salud locales y las SEREMI de Salud en el manejo de la emergencia es que puedan identificar a la población en riesgo que requerirá de intervenciones de atención médica y salud pública, así como detectar oportunamente los brotes que se puedan presentar posteriores al evento.

Esto busca que las medidas de prevención y control que se propongan sean adecuadas a las necesidades, así como el orientar la respuesta de la atención de salud frente a la emergencia<sup>5</sup>.

**Durante la Emergencia o Desastre:** La vigilancia epidemiológica incluye las siguientes actividades:

Evaluación de los potenciales riesgos para la salud pública. En este punto el rol del equipo de salud y del nivel primario es de colaboración con la SEREMI de Salud para lograr rápidamente la evaluación del riesgo existente, dentro de los ámbitos a considerar se encuentran algunos como: Reacciones sociales, incremento de enfermedades transmisibles, no transmisibles y muertes, impacto en la salud mental individual y colectiva.

Información de salud durante la emergencia o desastre: durante estos eventos el equipo de salud del nivel primario contribuirá con información de los casos atendidos o situación de albergados que permita el manejo de la emergencia desde sala de crisis constituida.

Sistema de vigilancia frente a una emergencia a desastre. Dependiendo del tipo de evento la SEREMI de Salud o el Ministerio de Salud define:

- Las enfermedades y eventos trazadores a vigilar
- El tipo de vigilancia
- El flujo y periodicidad del envío
- Los lugares donde se implementará
- El momento y la duración de la vigilancia
- El análisis e interpretación de datos
- La difusión del informe

Teniendo en cuenta el tipo de evento se pueden producir diversos problemas de salud algunos de ellos se muestran en la siguiente tabla:

### EFFECTOS ESPECÍFICOS SOBRE LA SALUD SEGÚN LA EMERGENCIA Y/O DESASTRES<sup>5</sup>

Tipo de Desastre	Mortalidad	Morbilidad
<b>Inundaciones</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sumersión</li> <li>Aplastamiento por el deslizamiento de tierra</li> </ul>	<p>Enfermedades infecciosas (Fiebre Tifoidea, Cólera, Leptospirosis, Hepatitis A, Shigella y Giardiasis y enfermedades respiratorias)</p> <p>Traumatismos y lesiones (heridas, dermatitis, quemaduras por fuego y explosión de gas, Intoxicaciones por monóxido de carbono por uso de carbón, mordeduras de animales)</p>
<b>Tsunami</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sumersión</li> <li>Diversos traumatismos</li> </ul>	<p>Enfermedades infecciosas (estarán asociadas a la endemia del lugar afectado, al deterioro de las condiciones ambientales y la instalación de refugios temporales)</p> <p>Traumatismos y lesiones (heridas, contusiones y lesiones graves y leves)</p>
<b>Terremotos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aplastamientos que afectan cabeza y/o tórax</li> <li>Shock hipovolémico</li> <li>Sumersión</li> <li>asfixia por inhalación de aerosoles</li> <li>Hipotermia</li> <li>Infarto agudo al miocardio por estrés</li> <li>Descompensación de patologías preexistentes</li> </ul>	<p>Enfermedades infecciosas (Su ocurrencia estará asociada a la endemia, el deterioro de condiciones ambientales y a la instalación de refugios temporales)</p> <p>Traumatismos y lesiones (Puede haber un elevado número de traumatismos, fracturas y lesiones severas que requerirán hospitalización; síndrome de aplastamiento; heridas, contusiones y lesiones menores; quemaduras e intoxicaciones derivado de incendios, explosiones o emanaciones en áreas de manejo de sustancias químicas peligrosas, mordeduras de animales y Loxocelismo)</p> <p>Enfermedades no transmisibles (Infarto agudo al miocardio; exacerbaciones de enfermedades respiratorias por inhalación de polvo)</p> <p>Otros (Problemas generales de salud mental)</p>
<b>Erupciones Volcánicas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Traumatismos y lesiones graves</li> <li>Quemaduras</li> <li>Sepsis</li> <li>Asfixia por inhalación de gases o cenizas calientes</li> <li>Politraumatismos en general</li> </ul>	<p>Enfermedades infecciosas (Estarán asociada a la endemia del lugar afectado, al deterioro de las condiciones ambientales y la instalación de refugios temporales)</p> <p>Traumatismos y lesiones (Puede haber un elevado número de traumatismos y quemaduras de tercer grado y de vía respiratoria por inhalación de cenizas calientes, contusiones y lesiones menores)</p> <p>Enfermedades no transmisibles (Efectos tóxicos e irritativos: respiratorias agudas como rinitis, faringitis y bronquitis; exacerbación de enfermedades respiratorias crónicas como asma, bronquitis crónica y enfisema)</p> <p>Enfermedades digestivas (Diarreas por consumo de agua contaminada por cenizas ácidas)</p> <p>A nivel ocular (Conjuntivitis y abrasión de la córnea)</p>
<b>Sequía</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Rara vez se presenta mortalidad por sequía</li> </ul>	<p>Enfermedades infecciosas de transmisión entérica (Diarreas, Fiebre Tifoidea, Hepatitis A, Intoxicaciones Alimentarias, Cólera y otras)</p> <p>Enfermedades infecciosas zoonóticas (Síndrome Cardiopulmonar por Hantavirus)</p> <p>Trastornos nutricionales (Por falta de alimentos derivado de pérdidas en la agricultura y la ganadería)</p> <p>Enfermedades ectoparasitarias (Escabiosis y pediculosis)</p> <p>Otros (Infecciones respiratorias agudas, conjuntivitis infecciosa, afecciones cutáneas como impétigo, impacto en la salud mental)</p>
<b>Incendios</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asfixia</li> <li>Aplastamiento</li> <li>Infarto Agudo al Miocardio</li> </ul>	<p>Descompensación de patologías crónicas (Hipertensión y asma)</p> <p>Impacto en la salud mental</p>

<sup>5</sup> Guía de vigilancia epidemiológica en emergencias y desastres